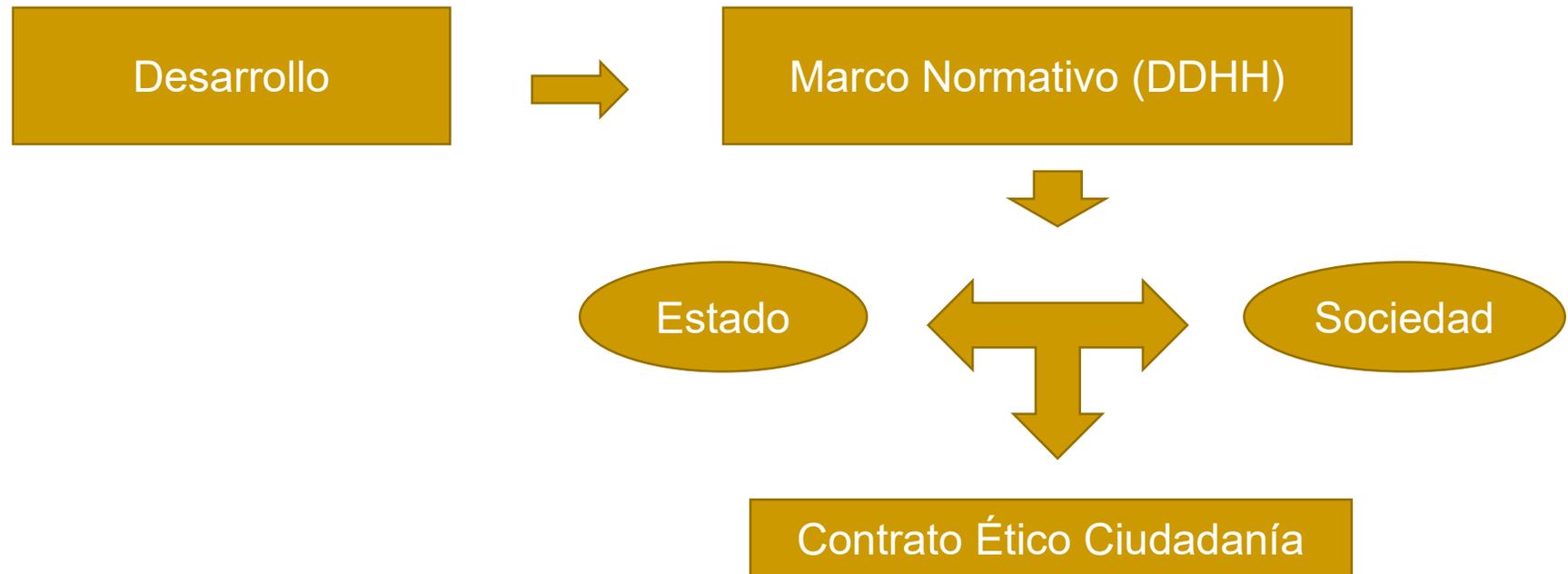


Participación y articulación de actores en procesos de Desarrollo Territorial

Mijal Saz

Desarrollo y territorio



- a) la búsqueda del desarrollo productivo en diálogo con el respeto por las libertades individuales y una democracia que permita la expresión y la negociación de conflictos;
- b) un **Estado capaz de generar políticas de integración social** buscando la equidad en la prestación de servicios y en la satisfacción de necesidades básicas para el conjunto de la población;
- c) el respeto por las identidades culturales, territoriales, de género, apelando a un reconocimiento de las diferencias y evitando la tentación de homogeneización.

LA PERSPECTIVA DE LOS DDHH Y SU RELACIÓN CON LA CIUDADANÍA

Son los **territorios** los que pueden contar experiencias alternativas (“laboratorio”) dando forma y operatividad a estos nuevos “**contratos éticos de ciudadanía**”:

- a través de modalidades novedosas de articulación de los diferentes actores públicos y privados
- creando espacios idóneos que sean capaces de sostener y potenciar los avances en esta dirección.

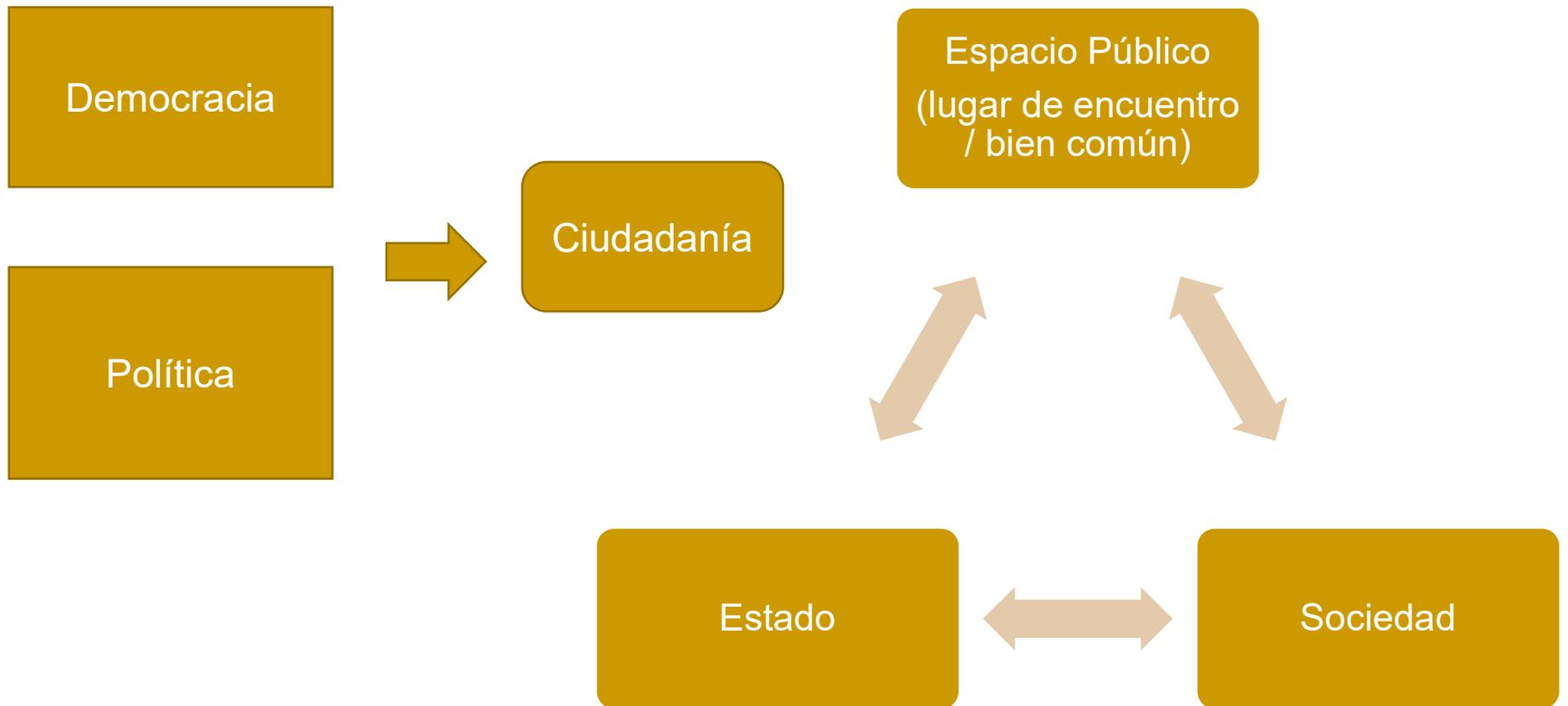


Capacidad de sociedad (territorio) **articular diferentes actores e intereses y pactar en base a agendas públicas** que reflejen lo mejor posible los intereses comunes

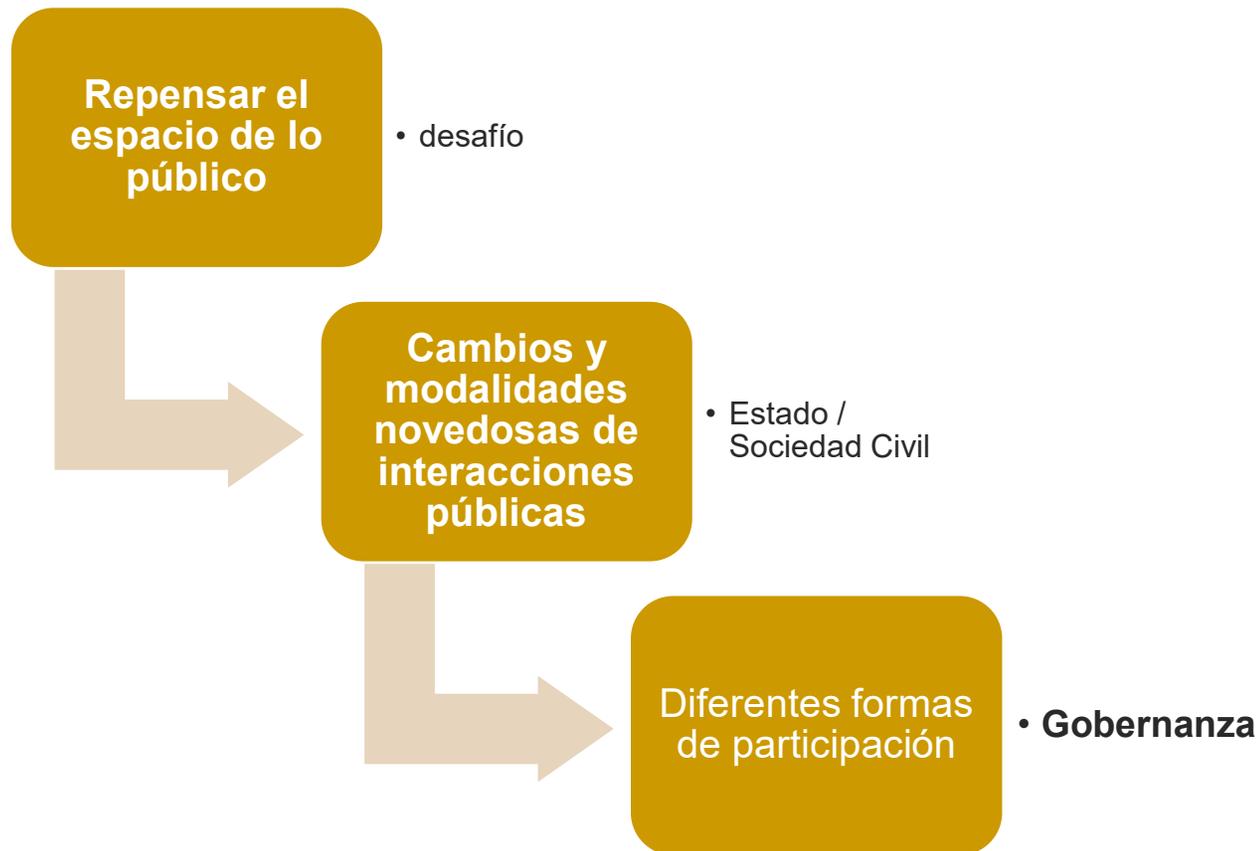
COMPONENTES PARA EL EJERCICIO CIUDADANO

- Una institucionalidad democrática que atienda los principios de *reconocimiento*, *participación* y *redistribución*, implica una articulación compleja con consecuencias interesantes en términos de **innovación social e institucional**.

REPENSAR LA POLÍTICA Y LA DEMOCRACIA



REPENSAR LA POLÍTICA Y LA DEMOCRACIA



GOBERNANZA

- “Formas emergentes de toma de decisiones sobre asuntos **colectivos** y que configuran nuevas relaciones, no simplemente entre **organismos públicos**, sino también entre el **sector público y los ciudadanos**.”
- En una democracia ello requiere que los decisores estén legitimados y que exista un acuerdo sobre su autoridad para hacerlo. Este proceso puede llevar a diferentes niveles de acuerdo (PASIVO / ACTIVO).

GOBERNANZA

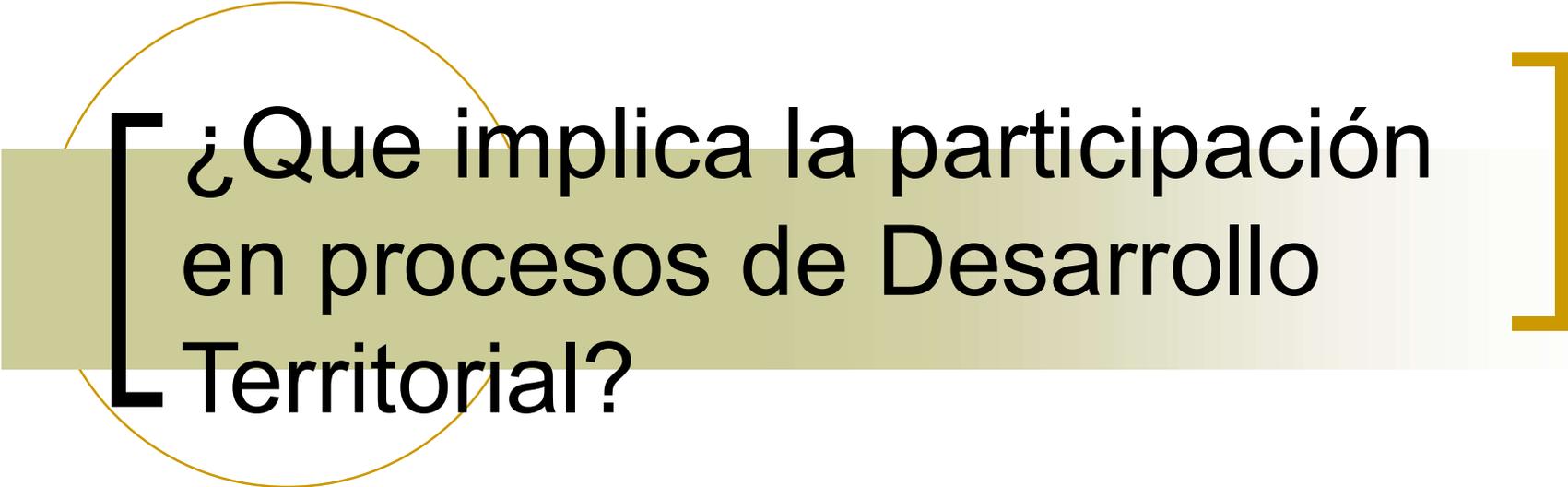
“Aparece como un **nuevo modo de gobernar donde los actores estatales y no estatales participan y cooperan** de una u otra forma en la **formulación y aplicación de políticas públicas**.”



nuevas capacidades y estilos de gobierno

- a) la incorporación de los actores de la sociedad a las tareas de gobierno
- b) el desarrollo en el plano institucional de un gobierno multinivel que articule las aperturas hacia lo local y lo global”

(R. Carmona).



¿Que implica la participación
en procesos de Desarrollo
Territorial?

PARTICIPACIÓN



PARTICIPACIÓN

- **Participación social:** *“Es la capacidad que tienen los individuos de intervenir hasta la toma de decisiones en todos aquellos aspectos de su vida cotidiana que los afectan e involucran”* (Palma).
- **Participación ciudadana:** *“es todo proceso político por el que los miembros de una comunidad política determinada toman parte en el proceso de definición, elaboración y ejecución de las políticas públicas, y por tanto, en el proceso de toma de decisiones que afectan a la comunidad”* (Navarro Yañez y Pérez Iruela).

PARTICIPACIÓN: ALGUNOS CONCEPTOS

- **Participación ciudadana:** *“Entendemos por participación ciudadana el involucramiento en distintos niveles y formas de los ciudadanos y ciudadanas, así como de las organizaciones e instituciones que las agrupan en el proceso de toma de decisiones y ejecución de acciones de desarrollo por parte de la Municipalidad...”*

*“Esta participación se debe producir en los **procesos informativo, consultivo, resolutivo, ejecutivo y de contralor** de las gestiones **relacionadas con el ejercicio del gobierno municipal**”. (Concejo Municipal de la Alcaldía de San Salvador, 1999).*

PARTICIPACIÓN CIDADADANA: ALGUNOS CONCEPTOS

- ❑ La participación ciudadana tradicional es aquella donde “los individuos organizados a través de las instancias existentes en los instrumentos legales y normativos, inciden en los procesos de decisión referidos a acciones que afectan su calidad de vida” (Arzaluz, 1999: 2)
- ❑ “las situaciones en las cuales el individuo contribuye directa o indirectamente en una situación política”
- ❑ La participación ciudadana es la intervención de las personas y los colectivos en actividades que influyan en la agenda pública, en defensa y promoción de sus intereses sociales.

Participación ciudadana desde el enfoque de DT

- La participación no es estática, ni tampoco uniforme. Tiene múltiples variantes y grados en diversas circunstancias de la gestión y del gobierno.
- Es importante que el que promueve la participación tenga en claro cuales son las diferencias, ventajas, y desventajas de estas modalidades, pues cada una genera diversas expectativas por parte del actor que participa.
- La participación puede implicar tanto negociación, convergencia y cooperación de intereses y de actores, cuanto disidencia y confrontación de los mismos.
- La participación no es un simple respaldo de la comunidad ante una propuesta del gobernante.
- Participa el que convalida y/o se asocia a una gestión, tanto como el que se opone y protesta.

[Participación]

Costos

- Genera expectativas
- Puede generar conflictos
- Requiere de RH calificados
- Posee impulso propio

Beneficios

- Creación de espacios de consulta y concertación
- Facilita el acceso a información
- Mejoramiento en la planificación y ejecución de PP
- Modifica el sentido de la obra y el servicio público como propiedad comunitaria
- Posibilita el incremento de la recaudación financiera

[Objetivo de la participación]

- lograr un desarrollo local, provincial o nacional sustentable y eficaz, por medio del uso y aplicación de políticas y estrategias democráticas, que incorporen a la comunidad en la solución de sus propios problemas

Condiciones básicas para que la participación tenga un buen resultado:

- a. **Acceso a la información.** En un proceso ágil y sencillo con información sistematizada de manera clara y de fácil entendimiento.
- b. **Autonomía.** De los actores, la no- dependencia o subordinación de un actor respecto de otro.
- c. **Voluntad Política.** Del Estado generando espacios y promoviendo la participación.
- d. **Incorporación de los Actores.** incorporación de los actores afectados es fundamental en el proceso participativo, para la legitimidad del proceso

Clasificación Niveles de Participación

■ INFORMATIVA

- Objetivo: informar.
- Compromiso: “les mantendremos informados”
- Posibles herramientas: boletines informativos, página web, diálogo

■ CONSULTIVA:

- Objetivo: consultar.
- Compromiso: “les mantendremos informados, escucharemos sus inquietudes, y les haremos saber cómo su participación influyó en la decisión final”
- Herramientas: comentarios del público, grupos de discusión, encuestas, asambleas, reuniones públicas.

Clasificación Niveles de Participación

■ DECISIÓN:

- Objetivo: Dar poder. Dejar en manos de la ciudadanía la toma de la decisión, elegir alternativas.
- Compromiso: “implementaremos la decisión de la comunidad”.
- Herramientas: votaciones, plebiscitos, presupuesto participativa

■ COLABORATIVA:

- Objetivo: Trabajar juntos , “colaborar” en un proyecto.
- Compromiso: “buscaremos su asesoría para la formulación de soluciones, incorporaremos sus comentarios y recomendaciones en el proceso de toma de decisiones, tanto como nos sea posible”.
- Herramientas: decisiones consensuadas, toma de decisiones sobre un tema con una organización competente en el mismo, foros.

Clasificación Niveles de Participación

■ GESTIÓN /EJECUCIÓN:

- Objetivo: Compartir desde la co-ejecución.
- Compromiso: “cooperación público – privada en la ejecución de un proyecto”.
- Herramientas: proyectos sociales, obras de co-gestión

■ AUDITORÍA O CONTROL:

- Objetivo: Propiciar el control, seguimiento y evaluación.
- Compromiso: “Establecemos un contrato y otorgaremos información para que puedan generarse mecanismos de control ciudadano”.
- Herramientas: rendición de la gestión y rendición de cuentas, etc.

Clasificación Niveles de Participación

■ CONCERTACIÓN ESTRATÉGICA:

- Objetivo: Desarrollo equitativo del territorio (barrio, localidad).
- Compromiso: “Realizamos una asociación a largo plazo, donde compartimos objetivos, recursos y proyectos en beneficio de toda la comunidad”
- Herramientas: generación de ámbitos de concertación multiactorales, diálogo permanente, generación de proyectos de desarrollo, toma de decisiones compartidas, etc.

CRÍTICAS A LA PARTICIPACIÓN

- Fomentar la participación popular y directa en el proceso de toma de decisiones políticas, económicas, sociales:
 - Aumenta la lentitud en la toma de decisiones
 - Aumenta los costos en la toma de decisiones
 - No incorpora valor añadido a la decisión
 - Erosiona instituciones y partidos
 - Provoca un exceso de particularismos
 - Sólo tiene en cuenta el corto plazo

CRÍTICAS A LA PARTICIPACIÓN

- Características de los “llamados a participar”:
 - Los ciudadanos de hecho no quieren participar
 - Cuando participan lo hacen de forma inconstante
 - Las personas dispuestas a participar son siempre las mismas
 - Sólo quieren participar cuando existe conflicto
 - Aquellos que se movilizan y pretenden participar, muchas veces sólo se representan a ellos mismos y a sus intereses.

PROBLEMAS PARA LA PARTICIPACIÓN

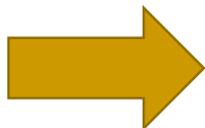
- Desigual distribución de capacidades y poder en la sociedad
- Distintas disposiciones a participar (grupos más activos y otros más pasivos). Tener en cuenta que las “energías participativas” de la ciudadanía son limitadas.
- La participación para ser efectiva requiere de recursos aplicados (capacitación, habilidades de gestión, tiempo, dinero).
- La participación desde lo local (comunitario) no debe olvidar el contexto más amplio (provincia, país). Apostar a una **Gobernanza multinivel**

ESPACIOS PARA LA PARTICIPACIÓN

El tamaño del espacio no inhabilita que se produzcan procesos participativos.

Depende de tres factores asociados:

- a) Uno o varios asuntos públicos de interés a abordar.
- b) La existencia de una entidad estatal capaz de tomar decisiones sobre esos asuntos (por ej. Municipio).
- c) OSC interesadas en intervenir en ese tratamiento



AGENDA PÚBLICA CONCERTADA

¿POR QUÉ AVANZAR EN LA PARTICIPACIÓN?

Participación en tanto medio y fin:

- Es una vía de transformación política, forma ciudadanía y fortalece a la sociedad civil.
- Permite ejercer el poder de tomar decisiones, actuar y transformar la realidad.
- Permite incorporar valores públicos a las decisiones.
- Mejora la calidad sustantiva de las decisiones.
- Fomenta la construcción de confianza en las instituciones.
- Mejora la educación e información de la ciudadanía sobre las cuestiones públicas.
- Favorece un aprendizaje para la vida colectiva democrática.

¿QUÉ RETOS IMPLICA?

- Demostrar que la participación y eficiencia no son conceptos contradictorios, sino complementarios.
- Buscar y experimentar instrumentos, vías o mecanismos de participación que eviten o reduzcan los riesgos existentes y minimicen los problemas señalados.

Participación

- pueda provocar una diferencia en el resultado
- será un proceso eficaz y a la vez reconfortante
- es probable la implementación de los resultados

Herramientas para la participación

Iniciativa popular	Acceso a la información	audiencias públicas	pacto de integridad	normas
Banco de datos	recomendaciones ciudadanas	monitoreos de instituciones	acciones de amparo	presupuesto participativo
procesos	Referéndums	Consultas ciudadanas	Audiencias públicas	Jurados ciudadanos
Encuestas deliberativas	Planes de metas	Consejos consultivos	Consejos de ciudad	Presupuestos participativos
Políticas públicas globalmente participativas	Agendas	Talleres participativos de planificación estratégica	Comisiones de seguimiento	Revocatoria de mandatos
		Grupos motores		



La participación amplía los conceptos, en la práctica, de democracia, representatividad, promoción social y ciudadanía moderna. Para lo cual es necesario promover:

- a) La participación en clave positiva, como el modo de provocar la “colaboración social”. (crear confianzas mutuas entre el Estado y la sociedad civil)
- b) La participación debe contener a su interior formas representativas que le permitan combinar decisiones políticas y de desarrollo.
- c) La sostenibilidad de la participación dependerá de la apropiación del proceso por parte de los beneficiarios.
- d) La consolidación de la participación mediante el reconocimiento como un mecanismo del sistema político (esto supone, de un lado, reconocer la insuficiencia de los mecanismos de la organización actual de la democracia).
- e) La participación es la mejor forma de potenciar el desarrollo social en un contexto de limitación de recursos.

(Verdesoto, 1997):

Condiciones para habilitar un proceso participativo

- **Voluntad política:** disposición a ceder potestades, dotando de poder de decisión y cediendo espacios efectivos para tomar decisiones.
- **Interés de los actores:** de ocupar los espacios de participación y articulación.
 - Problemas:
 - Ausencia de una cultura cívica de participación
 - Ausencia de educación para la participación
 - Umbrales mínimos de necesidades satisfechas por parte de la población
 - Expectativas sobre ventajas y resultados a obtener
 - ¿Por qué participar?
 - Razón de carácter individualista
 - Razón altruista
 - Razón colectivista
 - Razón de principios
- **Confianza:** instituciones, gobernantes, espacio, resultados.

Áreas claves para los procesos participativos (Félix Bombarolo)

- **Sentido:** ¿Por qué abrir un proceso participativo?
- **Actores y roles:** ¿Quiénes son los actores participantes del proceso? ¿Qué nivel de participación se prevé para los ciudadanos en las distintas etapas? ¿En qué instancia del proceso de gestación y aplicación de decisiones públicas se involucra a los interesados? ¿Qué cuota de poder se distribuye?
- **Compromiso:** ¿En qué medida se tienen en cuenta los deseos y propuestas de la ciudadanía convocada a la participación? ¿Qué responsabilidades tienen el gobierno y los ciudadanos?
- **Contenido:** ¿Para qué tipo de decisiones o procesos se convoca a las personas a participar?
- **Capacidades:** ¿Qué capacidades requiere el proceso participativo? ¿Cuál es la relación entre las capacidades requeridas y las disponibles?

Áreas claves para los procesos participativos

- **Modo:** ¿Son pertinentes y efectivas las herramientas utilizadas para promover los procesos participativos?
- **Funcionamiento:**
 - ▣ Reglas de juego claras y compartidas
 - ▣ Permita actuar con libertad
 - ▣ Permita intervenir en la toma de decisiones
 - ▣ Logros a corto plazo – Motivación
 - ▣ Efectos compensatorios
 - ▣ Reflexividad. Capacidad de evaluar críticamente el trabajo hecho.
 - ▣ Manejo del conflicto y negociación
 - ▣ Patrones democráticos de comunicación entre los participantes
 - ▣ Relaciones horizontales entre los participantes
 - ▣ Diálogo entre personas “diversas”
 - ▣ Responsabilidad distribuida.

Áreas claves para los procesos participativos

- **Información:** ¿Qué información es necesaria y pertinente para una participación responsable y activa de la ciudadanía? ¿Qué canales y mecanismos de comunicación son adecuados?

Mantener una comunicación constante con la comunidad sobre:

- los marcos de participación, sus objetivos, sus reglas de juego, para no generar falsas expectativas.
- los logros y dificultades en la gestión, haciendo rendiciones.

Esto contribuye a retroalimentar la participación y promover la solidaridad

Áreas claves para los procesos participativos

- **Viabilidad:** ¿Es siempre posible iniciar procesos de generación de la participación ciudadana?

Cuestión económica (fondos, recursos humanos, tiempo). Decidirse por llevar adelante procesos participativos implica asumir 'mayores costos y más cantidad de tiempo'.

- **Sostenibilidad:** ¿cómo sostener en el mediano y largo plazo los procesos participativos?

Cese de la voluntad, compromisos políticos para continuarlas, por las oscilaciones en los flujos de inversión social proveniente de la cooperación internacional, cambios de referentes, ausencia de fortalecimiento de capacidades locales, baja motivación para participar (“energías participativas limitadas”)

Crear institucionalidad y traspase de poder de conducción y gestión. Respetar los procedimientos y criterios definidos, de lo contrario se desestimula la participación.

Experiencia



Trenque Lauquen 2030
Agenda Estratégica de
Desarrollo Territorial



Trenque Lauquen 2030
Agenda Estratégica de
Desarrollo Territorial





Trenque Lauquen (1876)

Se encuentra al oeste de la Provincia de Buenos Aires, distante 445 km de la Ciudad de Buenos Aires y a 80 km de la provincia de La Pampa

Tiene una extensión de 5500 km², sobre la Pampa Húmeda, en un paisaje típico de la llanura pampeana.

Localidades: ciudad de TL, 30 de Agosto, Beruti, Garré y Girodías, y pequeñas poblaciones rurales como La Carreta, La Porteña, Francisco Magnano y Francisco de Vitoria, entre otras

Cuenta con más de 50,000 personas / habitantes ([Indec](#), [2018](#))

Proceso Participativo Local



Por qué Agenda

“la idea es pasar rápidamente a los proyectos y programas”



Bases para la construcción de la Agenda

1



**Territorialización de
Los Objetivos de
Desarrollo
Sostenible – ODS
(ONU-2015)**

Ejes:

- 1- Economía productiva
- 2- Institucional y Articulación Regional
- 3- Ordenamiento territorial, infraestructura y ambiente
- 4- Socio cultural (desarrollo social, salud, educación, cultura e identidad local)

Principales actores

Agenda Estratégica Trenque Lauquen 2030

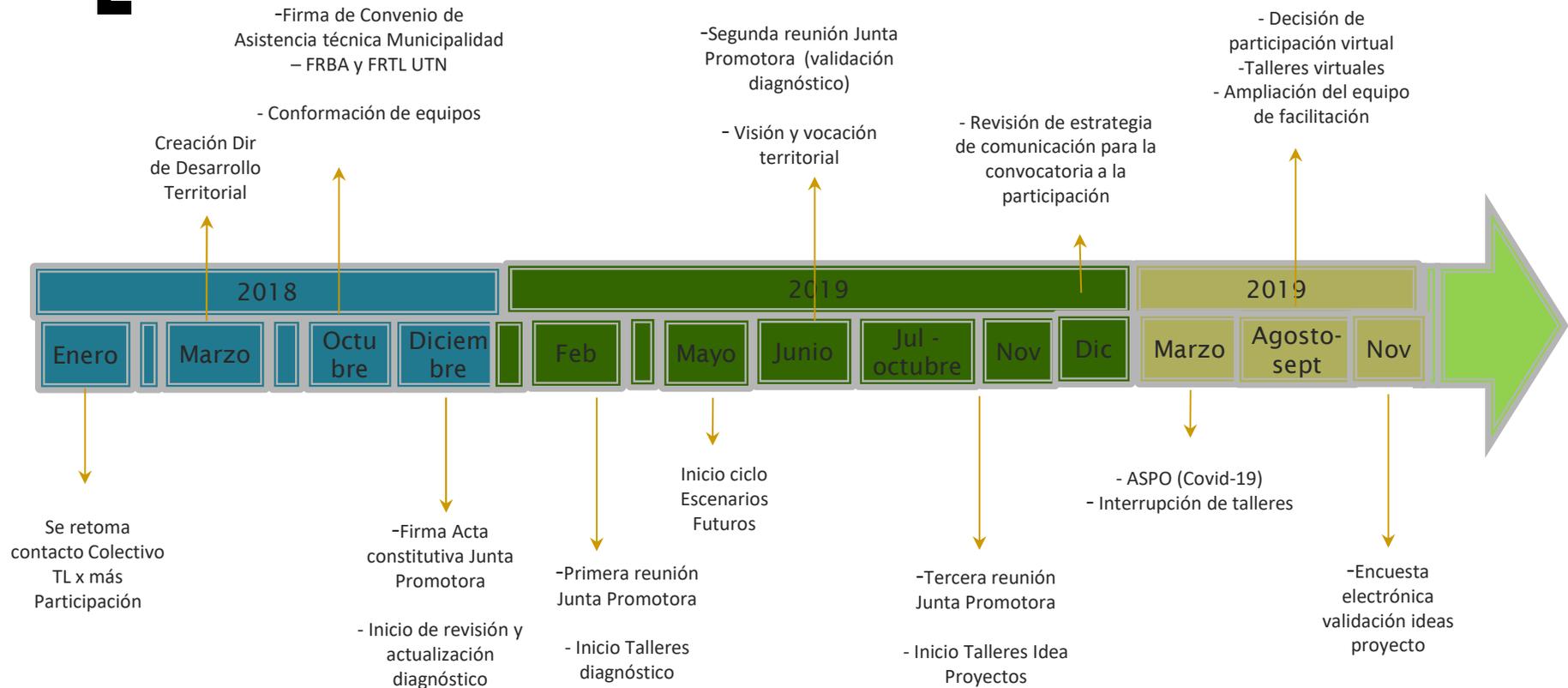


Junta Promotora del Plan Estratégico Trenque Lauquen 2030

Formalización:
acto en el
Concejo
Deliberante
Local

Presidente del Honorable Concejo Deliberante	Intendente Municipal	Presidente del Bloque de Cambiemos	Presidente del Bloque del Frente Renovador	Presidente del Bloque de Unidad Ciudadana	Presidente del Bloque de UNA
Director del INTA local	Presidentes de la Cámara de Comercio e Industria de Trenque Lauquen y 30 de Agosto	Presidentes de la Sociedad Rural de Trenque Lauquen y 30 de Agosto	Gerente Banco Nación	Presidente del Consejo Administración Cooperativa Eléctrica	Delegado Municipal de Beruti
Director del Ente Descentralizado de 30 de Agosto	Presidente del Consejo Escolar	Representante del Colectivo Trenque Lauquen Por más Participación	Decano Universidad Tecnológica Nacional Facultad Regional TL	Jefatura Distrital de Educación	Confederación General del Trabajo
	Colegio de Ingenieros	Colegio de Arquitectos	Representante de gremios docentes	Banco Credicoop	

Principales hitos Agenda Estratégica Trenque Lauquen 2030





**Agenda Estratégica de Desarrollo
Trenque Lauquen 2030**

Temas:
Productivos
Sociales
Culturales
Ambientales
Infraestructura

**PARTICIPÁ
JUEVES 11
ABRIL
19:00 HS.
BERUTTI
C. Cultural La Luísa**

Inscripción on-line.
Informes:
Secretaría de Producción - Centro Cívico - Primer piso.
Lunes a Viernes de 7 a 13 hs.



Trenque Lauquen 2030
Agenda Estratégica de
Desarrollo Territorial



**Agenda Estratégica de Desarrollo
Trenque Lauquen 2030**

**PARTICIPÁ
Taller Socio Cultural**

**JUEVES 21
MARZO
19:00 HS.
UTN - VILLEGAS 980**

Inscripción on-line.
Informes:
Secretaría de Producción - Centro Cívico -
Primer piso.
Lunes a Viernes de 7 a 13 hs.



Trenque Lauquen 2030
Agenda Estratégica de
Desarrollo Territorial



**Agenda Estratégica de Desarrollo
Trenque Lauquen 2030**

PARTICIPÁ

Diagnóstico Institucional y Articulación Regional

**JUEVES 25
ABRIL
19:00 HS.
Cooperativa Eléctrica
Trenque Lauquen**

Inscripción on-line.
Informes:
Secretaría de Producción - Centro Cívico - Primer piso.
Lunes a Viernes de 7 a 13 hs.



Trenque Lauquen 2030
Agenda Estratégica de
Desarrollo Territorial



Principales aprendizajes

- EXISTE UN RECORRIDO: el territorio y sus agentes habían aprendido
- TALLERES: relevancia de realizarlos en tres ciudades distintas (TL, Beruti y 30 de Agosto)
- PANDEMIA: La Agenda TL 2030 y la irrupción de la pandemia permitió:
 - Repensar la metodología y los roles
 - Redefinir el concepto de participación
 - Revalorizar la comunicación como factor clave de sostenibilidad del proceso
- EQUIPOS FORTALECIDOS El equipo municipal de la Agenda fue jerarquizado y fortalecido (cantidad y diversidad)
- EXISTÍAN VALORES DEFINIDOS la Agenda como PROCESO ENDOGENO VIVO Y PARTICIPATIVO





Muchas gracias

mijalsaz@gmail.com