

II Congreso Internacional de Desarrollo Territorial

OCTUBRE 2020

RAFAELA - SANTA FE



MAESTRÍA EN
DESARROLLO TERRITORIAL



Instituto Académico
Pedagógico de Ciencias
Sociales

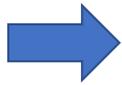


Nuevas modalidades de gobernanza: el desafío de introducir innovaciones en el sistema de relaciones a nivel territorial

Javier Marsiglia
Marcela Santandreu

II Congreso Internacional de Desarrollo Territorial

OCTUBRE 2020



La construcción de procesos de desarrollo territorial, implican atender no solamente los vínculos entre las distintas categorías de actores en juego: político-administrativos; empresariales; socio-territoriales; generadores de conocimiento e innovación, sino también las relaciones entre las diferentes dimensiones del desarrollo: económica, política, social, cultural, ambiental y la coordinación entre los niveles territoriales: nacional, provincial y local, en el diseño e implementación de las políticas públicas territoriales.



Estos esfuerzos se hacen en un marco de relaciones de poder, no exentas de conflictos de intereses.

II Congreso Internacional de Desarrollo Territorial

OCTUBRE 2020

La **hipótesis** que está por detrás del fortalecimiento y consolidación de estos procesos, sostiene que **el desarrollo territorial se construye en un marco de relaciones horizontales entre los actores, en particular los actores estratégicos.**



Esto implica

densidad institucional, redes, capital social y una adecuada gobernanza con reglas de juego pactadas y públicas que faciliten los diálogos en un marco de relaciones asimétricas e intereses no necesariamente confluyentes en torno a un proyecto colectivo que implica necesariamente niveles importantes de acuerdos entre esa pluralidad de actores

II Congreso Internacional de Desarrollo Territorial

OCTUBRE 2020

en un contexto de importantes transformaciones

GOBERNANZA

“La gobernanza aparece como un nuevo modo de gobernar donde los actores estatales y no estatales participan y cooperan de una u otra forma en la formulación y aplicación de políticas públicas... En un marco donde se requieren de nuevas capacidades y estilos de gobierno, dos cuestiones se plantean como relevantes: la incorporación de los actores de la sociedad a las tareas de gobierno y el desarrollo, en el plano institucional, de un gobierno multinivel que articule las aperturas hacia lo local y lo global” (Carmona, 2006).

quiénes y cómo se toman las decisiones

II Congreso Internacional de Desarrollo Territorial

OCTUBRE 2020

El nuevo paradigma del "buen gobierno" exigirá gobernar en el marco de "las relaciones intergubernamentales" que se articulan, se solapan y, a menudo, entran en contradicción entre sus políticas en un territorio concreto.”
(Barreiro, 2005)

las modalidades de gobernanza y las acciones de los agentes de desarrollo local (ADL) no se debieran analizar separadas de dos variables:

contexto de partida, es decir el territorio en su diversidad de dinámicas locales, y en relación con otros territorios que constituyen su entorno global.

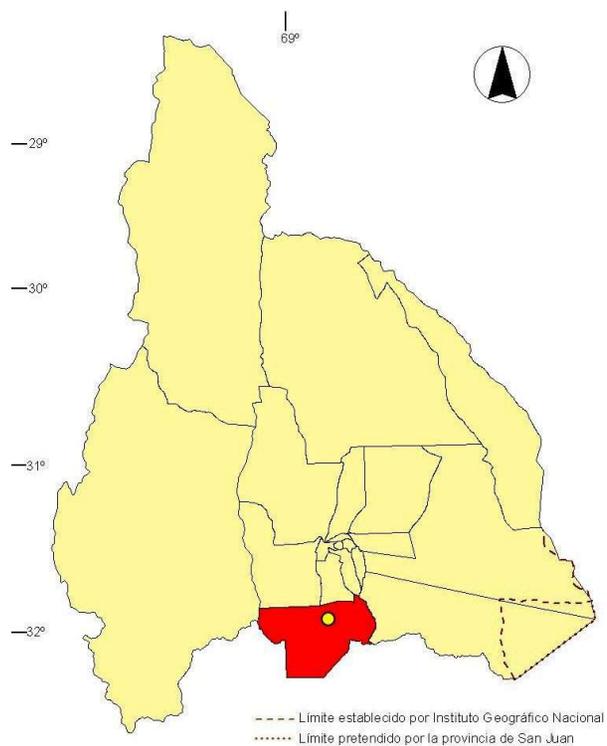
la institucionalidad a la que se vincula la acción de estos ADL en ese territorio específico.

En función de esas dos variables, se generará un determinado margen de acción para los ADL (“juego” del actor en ese sistema local/global) que será diverso en cada contexto territorial considerado

ubicaremos en esa interfase entre **contexto, institucionalidad y tipo de acciones posibles.**

Según cada contexto particular, existirán entonces **modalidades de gobernanza diferentes** basadas en las características propias del territorio, su historia, identidad cultural, riqueza o debilidad de su tejido de actores, etc.

Esto determinará una **institucionalidad específica** en base a las condicionantes locales que **entrará en diálogo o en conflicto** con las instituciones preexistentes, en función del comportamiento de los actores y de sus acciones y propuestas desplegadas en el marco de los procesos de desarrollo territorial.



Estudio de caso:
 "Sistematización de experiencia de la Mesa para el desarrollo del Melón de Media Agua, San Juan, e innovación tecnológica en el cultivo."
Financiamiento BID-LAB / Fundación Banco Credicoop

En Sarmiento se cultiva más del 50% de los melones de San Juan, y a su vez la provincia es una de las principales productoras de esta fruta a nivel nacional.

Históricamente el melón de San Juan ha sido un producto apreciado por comerciantes y consumidores, puesto que sus características se diferencian marcadamente de las de otros frutos similares cultivados en otros lugares del país.

Su participación en los mercados venía sufriendo un decrecimiento y deterioro debido, en parte al surgimiento de nuevas zonas productivas (La Rioja, Salta, San Luis) y a las mejoras de sus tradicionales competidores, Santiago del Estero y Mendoza, así también como consecuencia de la usurpación y falsa invocación de procedencia de melones producidos en otros lugares .

El sector no se encontraba organizado.

2009 se iniciaron las primeras acciones conjuntas para investigar y determinar “esa calidad particular”, que vincula al producto con las formas de producción y el territorio de Media Agua, considerando que este trabajo de diferenciación de la calidad podría ser un elemento sustancial a la hora de recuperar cuotas en los grandes mercados consumidores

ACCIONES INICIALES

La Municipalidad de Sarmiento inició un pedido formal de asistencia técnica para la Indicación Geográfica del Melón de Media Agua ante el Ministerio de Producción y Desarrollo Económico de la Provincia de San Juan, quién se encargó de realizar las gestiones pertinentes en el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación.

2011

Inicio “Proyecto Piloto IG del melón de Sarmiento”

Se conformó el Comité Promotor de la Indicación Geográfica “MELON DE MEDIA AGUA, SAN JUAN”, compuesto por 33 productores, la mayoría de ellos integrantes de cuatro organizaciones, participando solo 5 productores independientes.

II Congreso Internacional de Desarrollo Territorial

OCTUBRE 2020

- Municipio de Sarmiento
- Programa de Gestión de Calidad y Diferenciación de Alimentos (PROCAL)
- Ministerio de Producción y Desarrollo Económico de la Provincia de San Juan, a través de sus distintos organismos y programas:

Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP)

Programa De Desarrollo De Áreas Rurales (PRODEAR)

Unidad Ejecutora Central Provincial De Proyectos De Desarrollo Agropecuario (UECCPA)

- Instituto de Investigaciones Tecnológicas (IIT) de la Secretaría de Industria y Comercio.
- Instituto Nacional De Tecnología Agropecuaria (INTA)
- Escuela Agrotécnica Sarmiento.
- Subsecretaría De Agricultura Familiar (SAF), MAGyP, Delegación San Juan.
- Universidad Católica De Cuyo – Centro Regional de Análisis Sensorial de Alimentos (CRESA)

II Congreso Internacional de Desarrollo Territorial

OCTUBRE 2020

procesos de toma de decisiones compartidas.

La Mesa es “un espacio donde convergen las instituciones públicas y organizaciones de productores; que funciona como una Red de Cooperación Local, con el propósito de dinamizar los procesos sociales y económicos del Departamento Sarmiento, generando un ámbito de participación y discusión sobre las problemáticas y demandas existentes en el sector productivo melonero. Permitiendo desarrollar acciones conjuntas que favorezcan el fortalecimiento del sector en su conjunto”
(Proyecto de creación de la Mesa)

Obtención de la IG

Acceso a la tenencia de tierras para cultivo

Creación de instrumentos de financiamiento, con apoyos económicos de instituciones estatales (Fondo Rotatorio para el Banco de Semillas de Melón (FRBS) y Fondo Rotatorio para la Comercialización (FRC)

La Mesa como ámbito multiactoral público-privado, permitió poner en diálogo en un espacio horizontal a todos los actores con capacidad de toma de decisiones sobre los asuntos a resolver, generando un nuevo espacio de interacción, negociación y concertación que funcionó en lógica ganar-ganar, donde se establecieron reglas de juego que permitieron llegar a objetivos y resultados compartidos.

Se puso en marcha una modalidad de gobernanza multinivel cuyos alcances trascienden hoy lo productivo

II Congreso Internacional de Desarrollo Territorial

OCTUBRE 2020

“Los estudios de caso aportan conocimientos sobre experiencias en las cuales determinados “agentes de desarrollo o “actores estratégicos”, aun en condiciones poco favorables, han liderado procesos exitosos de desarrollo. Estamos pensando en formas pluralistas y democráticas de liderazgo, capaces de articular sistemas complejos de actores -con valores e intereses contradictorios- para que la cooperación en el territorio no resulte en un juego de suma cero, sino que conduzca a la formación de visiones y proyectos colectivos” (Tecco, 2006).

Se trata entonces, de operar sobre las potencialidades y limitaciones que tiene cada territorio, procurando impulsar un clima de cooperación y un ambiente de concertación entre los diferentes actores en juego para consolidar los vínculos internos y capitalizar las oportunidades externas.

Avanzar en nuevas modalidades de gobernanza implica contar con un sistema local de actores con mínimos niveles de articulación interna entre sus diferentes expresiones organizativas o subsistemas a nivel local y buena interconexión con los niveles provinciales, departamentales y nacionales. Pero tampoco esto es una condición absolutamente necesaria en el arranque de una experiencia, puede también construirse en el camino.

Para esto es clave el rol de ciertos liderazgos que operen como facilitadores y catalizadores de los vínculos.

II Congreso Internacional de Desarrollo Territorial

OCTUBRE 2020

ORGANIZAN



ACOMPañAN



Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales



Ciudad de Rafaela
GOBIERNO MUNICIPAL

